

МОТИВИ

относно Допълнение и изменение на „Наредба за реда за провеждане на търговска дейност на територията на община Кочериново”.

Причини и обосновка за конкретната необходимост от приемане на нормативния акт

Първата причина за промяна визира нормативно установен порядък от НАРЕДБА № Н-32 от 16.12.2011 г. за периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства, Издадена от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията / обн., ДВ, бр. 104 от 27.12.2011 г., в сила от 1.01.2012 г., изм. и доп., бр. 99 от 14.12.2012 г., бр. 73 от 2.09.2014 г., в сила от 1.09.2014 г., бр. 40 от 27.05.2016 г., в сила от 27.05.2016 г., бр. 38 от 8.05.2018 г., в сила от 20.05.2018 г., бр. 80 от 11.09.2020 г., в сила от 12.11.2020 г., попр., бр. 84 от 29.09.2020 г./ . Според този порядък се въвежда задължението общината като административен орган да издават определени документи при регистрация на обекти по смисъла на наредбата, а именно:

Чл. 18. (1) (Изм. – ДВ, бр. 40 от 2016 г., в сила от 27.05.2016 г.) За издаване на разрешение за извършване на периодични прегледи за проверка на техническата изправност на ППС лицата по чл. 16 подават заявление по образец (приложение № 3) до министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията чрез ръководителя на съответното регионално звено на Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", към което прилагат:

7. (изм. – ДВ, бр. 40 от 2016 г., в сила от 27.05.2016 г., бр. 80 от 2020 г., в сила от 12.11.2020 г.) **документ за регистрация на търговски обект на лицето по чл. 16 за извършване на периодични прегледи за проверка на техническата изправност на пътни превозни средства, издаден от района или общината по местонахождението на обекта;** изискването не се прилага за КТП, собственост на Министерството на вътрешните работи, на Държавна агенция "Технически операции", на Националната служба за охрана и на държавните и общинските училища от системата на училищното образование;

В настоящия момент община Кочериново не издава документи за регистрация на търговските обекти, нито извършва такава поради факта, че с решение на АС-Кюстендил, след 2009 г. в община Кочериново не се извършва регистрация на търговските обекти и към тях не се прилага нито разрешителен, нито регистрационен режим. Отмяната е свързана с действащото към 2009 г. законодателство, което не предвижда общината да регистрира търговски обекти.

Въвеждането на нови изисквания с цитираната Наредба № Н-32 през 2020 г. относно задължение на общината да издава документ за регистрация, налагат съответните промени и в Наредба за реда за провеждане на търговска дейност на територията на община Кочериново /наричана нататък Наредбата/, разбира се, при спазване на изискванията на ЗОАРАКСД да не се въвеждат нови, нерегламентирани с нормативен акт изисквания към гражданите и бизнеса.

Втора причина за изменението е, че е налична техническа грешка, като последният член от глава четвърта - чл. 31/нов 30.11.2009г./, повтаря номерацията на първият член от глава пета - чл. 31. Съгласно ЗНА , разпоредбите трябва да се формулират на общоупотребимия български език, кратко, точно и ясно. Наличието на дублиране на номерация поражда двусмислие и неяснота на разпоредбите на нормативния акт.

Целите, които се поставят с допълването и изменение на Наредбата, са свързани с привеждане на нормативната уредба на община Кочериново в съответствие с новата нормативна уредба на национално ниво, в случая - НАРЕДБА № Н-32 от 16.12.2011 г. за периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства. Цели се приемане на нормативен акт, уреждащ обществени отношения с местно значение съобразно императивни законови норми. Чл. 8 от ЗНА предвижда именно такава възможност - Всеки общински съвет да може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Други цели, които са свързани с допълването и изменението на Наредбата са свързани с въвеждане на нови, ясни текстове, непораждащи нееднозначност и възможност за различно тълкуване.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Финансови средства за прилагането на наредбата не са необходими. Администрирането на дейностите, свързани с прилагане на измененията в съществуващия нормативен акт ще се извършва от съществуващите звена без промяна на численост, структура или ред за извършване на дейностите. Не се изисква осигуряване на нови хардуерни и софтуерни компоненти.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

В резултат от приемане на допълнението и изменението в настоящата наредба, се очаква:

1. Да бъдат премахнати административно-организационни пречки през гражданите, желаещи да получат необходимите документи, позволяващи им развиване на определена търговска дейност съгласно действащото законодателство.
2. Разпоредбите на нормативният акт да бъдат ясни, точни и нееднозначни, като не позволяват различно тълкуване и евентуални неблагоприятни последици за община Кочериново чрез загуба на съдебно-административни спорове във връзка с наличните неясноти и дублирания.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Анализът показва, че предлаганото приемане на изменението на нормативния акт, в случая Наредба за реда за провеждане на търговска дейност на територията на община Кочериново, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с това на Европейското законодателство. Принципите на местното самоуправление и местната администрация са ясно конкретизирани в „Европейската харта за местно самоуправление“. Според нея е необходимо в правните актове да се отчитат всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяване потребностите на населението. Тази задача се реализира чрез изпълнение на обществените задължения, възложени на властите, които са най-близко до населението и в непосредствен контакт с него – в случая възложените задължения се реализират чрез приемането на промени в акт, който урежда местни отношения, възложени от властите чрез нормативен акт. Подобни са и разпоредбите на националното законодателство, съгласно което всеки общински съвет чрез наредби урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение /цитираните в докладната записка текстове на ЗНА и АПК/.

При изготвянето на настоящия проект не се установи той да противоречи на правото на Европейския съюз. Настоящия акт се издава и на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА от Общински съвет – Кочериново като орган на местно самоуправление и в това си действие съответства на разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление”.

Спазен е общоприетия правен принцип за съответствие между съществуващи на национално ниво нормативни актове и поднормативен акт на община Кочериново.

Спазени са принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, съгласуваност и откритост. Съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от Закона за нормативните актове и задължението за провеждане на обществени консултации, както и за публикуване на проекта за Допълнение и изменение на „Наредба за реда за провеждане на търговска дейност на територията на община Кочериново”, с цел информиране на населението, е извършено публикуване на Интернет страницата на общината на доклада, мотивите и проекта. Те публично са предоставени на заинтересованите физически и юридически лица, организации и групи, като в хода на обсъждането ще бъдат взети предвид направените предложения, изказаните мнения и становища. На заинтересованите лица е дадена възможност в 30-дневен срок от публикуване, включително на определена дата за обществени консултации, да направят и да изразят предложения и становища, относно така изготвения проект.

Проектът на нормативен акт е обсъден с отделните служители и структурни звена, които имат отношение към допълваните и изменяни текстовете в наредбата – /търговия, транспорт/, както и с ръководните звена /кмет, заместник-кмет/. Спазени са принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност, като приемането и прилагането на допълненията и измененията ще се извършва по досегашния ред без промени за гражданите от структурните звена на Община Кочериново, при спазване на изискванията на наредбата.